



## EXPUNERE DE MOTIVE

Contrafacerea și falsificarea sunt fenomene cunoscute, de neacceptat când produc consecințe grave asupra veștii, sănătății și securității consumatorilor. Sunt însă greu de evaluat și este posibil ca unele dintre ele să poată fi sesizate prea târziu pentru a le putea contracara vătămările. În mod cert însă, contrafacerile și falsificările produselor aduc câștiguri mari celor care le inițiază, le importă sau le comercializează.

Ordonanța nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor califică producerea, importul și comercializarea produselor falsificate sau contrafăcute drept contravenții, iar sancțiunea lor, în cazul în care nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale să fie considerate infracțiuni, este amenda contravențională, care nu-i afectează pe făptuitori.

Dintre bunurile confiscate de-a lungul timpului de autorități, ca dăunătoare omului, poate fi menționată toată gama de produse, de la cele alimentare, încălțăminte, îmbrăcăminte, accesorii pentru telefonie mobilă, produse cosmetice, materiale igienice, țigări, jucării, piese de schimb auto, CD-uri etc., etc.

Alimentele, de la carne și lactate până la miere, cereale, pâine și băuturi, multe dintre ele consumate zilnic, sunt și falsificate și contrafăcute. În goana după profit, unii producători eludează normele de calitate și înșală consumatorii cu ingredientele lor nocive.

Uleiul de masline extravirgin este unul dintre produsele alimentare cel mai falsificat la ora actuală. Dacă aciditatea depășește 1%, nivel maxim, este posibil să conțină și alte tipuri de ulei. Și maslinele pot fi falsificate prin oxidarea cu gluconat de fier, pentru obținerea unei culori uniforme. În plus, sarea în care sunt conservate poate masca eventualele modificări de gust, cauzate de alterare.

Falsificarea făinii se poate realiza prin amestec cu făina altor cereale (malai, mazare, fasole, orez); în făina de grau comun se introduce făina de grâu dur, amidon din cartofi sau din porumb, amelioratori, emulgatori și agenți de oxidare, substanțe care prelungesc anormal durata de păstrare, accelerează maturarea, forțează nefiresc înălbirea făinii.

Falsificarea carnii se realizează printr-o multitudine de modalități: de la comercializarea unor specii de animale mai puțin consumate (carnea de măgar, de cal, de rozătoare etc. ca fiind carne de porc ori de vită), până la schimbarea culorii, aspectului, modificarea mirosului. Cel mai frecvent se contraface carnea tocată (de mici și mezeluri) prin înlocuirea unor componente valoroase cu unele de evitat (grasime, sorici, tendoane etc.) sau prin adăugarea de aditivi pentru culoare și aromă (soia sau făină pentru consistentă; sare ori condimente în exces, pentru mascarea alterării etc.). Altă modalitate de contrafacere a produselor din carne este separarea mecanică a acesteia (adică a resturilor ce rămân pe oase), cu calitate nutrițională inferioară (deoarece conține și fragmente de os, cartilajii, tendoane, piele etc.). Amestecului îi sunt adăugate o mare varietate de E-uri pentru o culoare asemănătoare cu cea a carnii adevărate și pentru un gust apetisant. Substituirea cărnii de bovine cu carne de cal este modalitatea cea mai facilă și uzitată.

Vinurile sunt falsificate prin adaos de zaharuri provenite din surse nespecifice vinului (porumb, trestie de zahar, fructe etc.). Contrafacerile pentru vin pornesc de la falsuri greu de dovedit (de la faptul de a nu regăsi în sticle soiul de vin înscris pe eticheta, anul de recoltă, inscripționarea sau indicarea înșelătoare a aromei vinului, ca provenind din soiuri aromate și semiaromate), până la falsuri grosiere în care nu regăsim nimic din elementele care definesc vinul (fermentația naturală a mustului de struguri, fără adaosuri de coloranți, arome, îndulcitori etc.).

Laptele se falsifică prin adaugarea de apă, prin extragerea grasimilor, prin amestecul laptelui de vaca cu cel de oaie sau prin prevenirea sau mascarea unor defecte sau a instalării alterării prin menținerea acidității cu adaos de substanțe de neutralizare sau conservanti. Se substituie laptele de oaie/capra/bivoliță cu lapte de vacă.

Branzeturile sunt falsificate prin substituirea parțială a proteinelor naturale cu proteine de origine vegetală sau înlocuirea celor din lapte de oaie/capra/bivoliță cu cele din lapte de vacă. Untul se falsifică prin înlocuirea grăsimii din lapte cu alte grăsimi de calitate inferioară, de origine animală sau vegetală.

Pentru multiplicarea mierii, unii producători adaugă sirop de glucoză industrială, care îi diminuează mult valoarea nutrițională și afectează sănătatea. Există multe metode de falsificare a mierii. În afară de hrănirea familiilor de albine cu melasă, cumpărătorul este ademenit - când cere miere de salcam - cu miere de fenicul ori de zmeur, culorile fiind apropiate (iar mierea de floarea-soarelui poate "trece" drept miere polifloră).

Cel mai simplu mod de falsificare a unei cafele comercializată ca fiind de calitate superioară este adaosul de cafea robusta în proporție mai mare decât arabica. Este posibil, de asemenea, ca în unele pachete de cafea „de calitate” să se găsească argilă, cicoare, malț, năut, cereale, amidon, caramel, boabe de soia, mazare sau fasole etc.

Falsificarea și contrafacerea se practică și prin utilizarea nelegală a unor mărci înregistrate, denumirilor, siglelor ori desenelor industriale legal înregistrate, de natură a induce în eroare cu privire la proveniența produselor care nu au fost fabricate de deținătorul legal al mărcii. Contrafacerea se poate extinde la orice bun, inclusiv ambalaj, privind folosirea fără autorizație a unei mărci, prin care se încalcă drepturile prevăzute de lege de deținătorului legal al mărcii respective.

În România, întrucât practica internațională de control a concentrației și compoziției medicamentelor și suplimentelor alimentare existente în farmacii, nu se face inopinat și cu o anumită regularitate, sub raportul corespondenței dintre compoziția înscrisă în prospect și medicamentele sau suplimentele alimentare respective, avem situația de a se distribui în farmacii produse falsificate și contrafăcute, drept pentru care, legislația e necesar să fie punitivă față de această gravă infracțiune.

Cele mai frecvente falsificări și contrafaceri la produsele industriale s-au constatat prin înlocuirea metalelor prețioase cu metal comun; plastografierea mărcilor de control; vânzarea de produse cosmetice (cca 80%), în special parfumuri, în recipiente, flacoane, ambalaje etc. purtând mărci originale; comercializarea de piese auto. Rezultatul cel mai grav este dat de contrafacerea și/sau falsificarea medicamentelor (în procent de peste 30%) cu lipsă/diminuare/substituire de substanță activă față de produsul original.

Efectele nefaste ale falsificării și contrafacerii mărfurilor sunt binecunoscute atât la nivel european cât și în România. În actualele condiții economice, contrafacerea și falsificarea mărfurilor a devenit o afacere foarte profitabilă fiind favorizată de realizarea unor produse concurențiale prin scăderea costurilor, dar și cu riscuri majore pentru sănătatea și securitatea vieții. Descoperirea recentă a afacerii cu dezinfectanții diluați, comercializați și utilizați în unitățile sanitare, instituții și alte persoane juridice, publice, este cel mai elocvent exemplu de pericolul social al unor fapte pe care Guvernul le-a bagatelizat, prin încriminarea lor fie ca simple contravenții, fie ca infracțiuni sancționate, de cele mai multe ori, tot cu amendă sau cu pedepse privative de libertate de la câteva luni la cel mult 2 ani (față de vechiul Cod penal în care pedepsele, pentru astfel de infracțiuni, erau de la unu la 8 ani (sau, când s-a produs moartea, cu detențiune până la 15 ani - conf. art. 313 alin 3 Cod pen. anterior).

Prin inițiativa legislativă alăturată propunem câteva amendamente de completare și modificare a unor reglementări din actualul Cod penal în vigoare, care se adaugă reglementărilor din OUG nr. 18/2016 de modificare și completare a Codului penal, Codului de procedură penală și al art. 31 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judecătorească. Ele se referă la:

- **Art. 349 (C.p.)** - *Neluarea măsurilor legale de securitate și sănătate în munca*, (nemodificat prin OUG nr. 18/2016) pentru care propunem majorarea pedepsei închisorii de 6 luni la 3 ani sau cu amendă, cu închisoare de la un an la 5 ani, sau cu amendă;

**Art. 352 (C.p.) - Zădărnicierea combaterii bolilor** (nemodificat prin OUG n. 18/2016), pentru care propunem majorarea pedepsei de la o lună la 6 luni sau cu amendă, la pedeapsa închisorii de la 9 luni la 3 ani sau cu amendă;

- **Art. 356 (C.p.) - Infectarea apei** (text modificat de OUG nr. 18/ 2016), pentru care propunem în loc de pedeapsa închisorii de la unu la 5 ani, pedeapsa de la un an și 6 luni la 7 ani;

- **Art. 357 (C.p.) Falsificarea sau substituirea de alimente ori alte produse** (text nemodificat prin OUG nr. 18/2016) , propunem înlocuirea pedepsei de 3 luni la 3 ani cu pedeapsa de un an la 8 ani;

- **Art. 358- Comercializarea de produse alterate**, (text nemodificat de OUG nr. 18/2016), pentru care propunem înlocuirea infracțiunii din actualul C.pen. (sanționată cu pedepse de la 6 luni la 3 ani, respective de la un an la 5 ani), cu infracțiunea similară din art. 313 din C.pen. anterior (mult mai bine gândită, formulată și relementată), cu pedepse de la 2 ani la 8 ani, respectiv de la 5 ani la 15 ani .

De asemenea, *propunem modificarea sancțiunilor din art. 17 alin (1) și (2) din OUG nr.190/2000 privind regimul metalelor prețioase*, constând din închisoare de la 6 luni la 3 ani, respectiv de la 3 luni la 2 ani, cu pedepse de la un an la 4 ani pentru ambele infracțiuni (falsificarea în orice mod a mărcilor de titlu, a mărcilor de garanție sau a mărcilor de certificare, respectiv, folosirea mărcilor de titlu, a mărcilor de garanție proprie sau a mărcilor de certificare false ori folosirea unor mărci neînregistrate).

În afara sau diferit de modificările și completările Codului penal în vigoare, intituite prin OUG nr. 18/2016, inițiativa legislativă propune majorarea sancțiunilor prevăzute pentru săvârșirea infracțiunilor prevăzute la: **art. 349** – *Neluarea măsurilor legale de securitate și sănătate în muncă*; **art. 352** – *Zădărnicierea combaterii bolilor*; **art. 357** – *Falsificarea sau substituirea de alimente ori alte produse* (corespunzător **art. 313** din C.pen. anterior – Falsificarea de alimente sau alte produse).

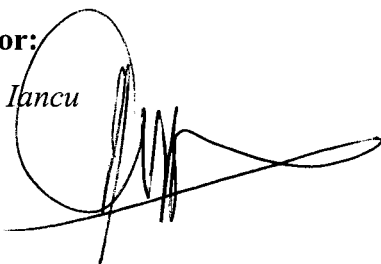
Motivarea propunerilor noastre se află în Tabelul de corespondență anexat proiectului de lege.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, camera decizională fiind Camera Deputaților.

În conformitate cu dispozițiile art. 76 alin. (3) din Constituție, solicităm dezbateră și adoptarea proiectului de lege în procedură de urgență.

**În numele inițiatorilor:**

*Deputat P.S.D. Iulian Iancu*



TABEL INIȚIATORI

Asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Codului penal  
(privind regimul contrafacerii și falsificării)

Nr. Crt.	Numele și prenumele	Semnătura
1.	IULIAN IANCU	
2.	ANDRUȘA BĂLUȚ	
3.	MIHU ȘTEFAN	
4.	MANOLIU DAZI	
5.	MARIU GHEORGHE	
6.	Oprea Ștefan Rodu	
7.	BRĂȚANU TIT - IANU	
8.	SALAU YVORBEZ	
9.	Reamneșo I. Gintom	
10.	Arcas Viorel	
11.	Lucian Apulescu	
12.	Ștefanelu Paul	
13.	Ștefanei GABRIEL	
14.	Sbirnea Liliana	
15.	STAN. IONUT	
16.	PAȚURCĂ CORINA	
17.	ARCAN EMILIA	
18.	PĂNESCU DORU-ADRIAN	
19.	Pop Gheorghe	
20.	Redu Rodu Calmin	
21.	ȘARANACHE MIROSLAV ALEXANDEU	
22.	Șoporan Andrei Horeu	

SENAT  
BIROUL PERMANENT  
Nr. 389  
Data: 07.03.2017

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

Către

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Vă anexam prezentei lista parlamentarilor care doresc să devină coinițiatori ai proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Codului Penal (inclusiv privind falsificarea și contrafaceria), proiect deus și înregistrat în data de 07.03.2017 la Biroul Permanent al Senatului cu numărul BP 79.

Inițiator,

Dputiat Iulian Iancu- Grupul Parlamentar  
al Partidului Social Democrat

23.	BOTNARIU EMANUEL GABRIEL	
24.	BREAZ JAMILEC	
25.	TUTUIANU ABILIAN	
26.	TOMHA VASILE	
27.	MATEI CONSTANȚA BOGDAN	
28.	MARILU LIVIU LUCIAN	
29.	FEDERONICI NOIMA-ELENA	
30.	ORTON OVIDIU-FRAN	
31.	DUMSCA FLORENTINA	
32.	CRISTOVEANU CĂMILIA	
33.	CLĂUȘIU MARIANA	
34.	BENIEA VILFROS	
35.	STOICĂ ALINA	
36.	BOBOLAC NICOLAE	
37.	NICOLAE SELSAR	
38.	ȚĂBULEA ALEXANDRU	
39.	ROTARU ION	
40.	SĂVIM EMANUIEL	
41.	DEHES IOAHN	
42.	MARIN NICOLAE	
43.	CĂPĂȚIUCUȘ PUSCĂ	
44.	AVRAM NICOLAE	
45.	NIKONU ADRIAN	
46.	POP LIVIU MARIAN	
47.	SILVĂȘTEC ADELINA	

Nr. Crt.	Numele și prenumele	Semnătura
48	TUDOR CUMODOANU	
49	MOFACI MIHAI P	
50	SOCIARE GHEORGHE-ȘTIU	
51	NIȘU IOAHN	
52	PONCU FERIN	
53	INTOTREB MARIANA ELENA	
54	MINZATĂ RĂXANA	
55	NIDOLĂ ȘTEFĂNUTĂ	
56	MARICA SORIN	
57	VĂCOIU ALIN	
58	TOHA IULIE	
59	VECEA NICOLAE	
60	VASILICA LADU CASIM (PUSCĂ)	
61	STANCU FLORINEL AD	
62	PĂTRIC OCTAVIAN PUSCĂ-TEFAN	
63	BONDEA. VLAD	
64	BONDĂȘ ȘTEFĂN	
65		
66		
67		
68		
69		
70		
71		
72		